



BOLIVIA: Su integridad Territorial en función a 2 proyectos político.económicos antagónicos.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

IGNACIO IWAN FALCONE

DNI: 30952745

Licenciatura en Relaciones Internacionales

Trabajo de TESIS

Facultad de Ciencias Sociales - USAL

ÍNDICE

Introducción al Tema.....	III
Alcance del Problema.....	X
Antecedentes Históricos Generales.....	XIV
Cuadro de Situación Actual.....	XXXII
Análisis Estratégico de los Actores.....	XXXVII
Estrategia - Objetivos - Intereses - Medios y Recursos	
Proyección de Escenarios.....	XLIV
Escenario 1.....	XLV
Escenario 2.....	LI
Escenario 3.....	LIV
Escenario 4.....	LVI
Conclusiones Finales.....	LX
Fuentes Bibliográficas.....	LXIV
Anexo.....	LXVIII

INTRODUCCIÓN

AL TEMA:

Bolivia está viviendo en estos días un proceso de cambios estructurales profundos a raíz de la llegada de Evo Morales a la presidencia de la Nación. El triunfo electoral del Movimiento Al Socialismo (MAS) a finales de 2005, busca poner fin a la etapa de políticas neoliberales llevadas a cabo y profundizadas por el ex presidente Gonzalo Sánchez de Lozada. Desde la llegada del MAS al poder, se nacionalizaron los recursos naturales, se estatizaron varias empresas de servicios públicos, se le cambió el nombre a la República y se llamó a una asamblea Nacional Constituyente para la elaboración de una nueva constitución política del Estado.

El período a analizar se encuentra comprendido entre la instalación de la Asamblea Nacional Constituyente en Agosto de 2006 y la actualidad (Junio de 2011) donde, si bien la nueva Constitución del Estado se ha impuesto por referéndum a nivel nacional, ésta no es acatada en las principales regiones económicamente ricas, específicamente en Santa Cruz de la Sierra, Tarija, Beni y Pando. Todas ellas situadas en el margen oriental del país, conformando lo que popularmente se denomina la “medialuna oriental”.

La Asamblea Nacional Constituyente inició sus actividades el 6 de agosto de 2006. Fue instalada un día histórico para la nación boliviana, ya que el 6 de Agosto se celebra el día de la independencia. Su único objetivo fue redactar una nueva Constitución Nacional para moldear un Estado más equitativo, defender los recursos naturales y acabar con el modelo político económico neoliberal, así como también reivindicar la cultura de los pueblos y comunidades originarias, sectores sociales y culturales históricamente postergados.

La misma estuvo compuesta por un total de 255 asambleístas con una importante representación de comunidades indígenas originarias y campesinas (...) La cantidad de asambleístas por fuerza política fue dispuesto, proporcionalmente, en función a los resultados electorales de diciembre del 2005, donde el Movimiento al Socialismo (MAS) de

Morales se impuso superando el 50% de los votos. El oficialismo contó con 137 asambleístas mientras que el resto de las fuerzas tuvo 113. De las fuerzas opositoras, la de mayor representación en la asamblea nacional constituyente, fue la coalición partidaria PODEMOS con un total de 60 representantes.¹

El proyecto de Constitución Política del Estado es el resultado de las deliberaciones de la Asamblea Constituyente que sesionó entre el 6 de Agosto de 2006 y el 15 de Diciembre de 2007².

Posteriormente, en Octubre de 2008, el texto aprobado por la Asamblea Constituyente fue ajustado por el Honorable Congreso Nacional. Concluido el procedimiento legislativo, el texto final quedo a disposición de elecciones abiertas, libres y transparentes para que el pueblo decida mediante Referéndum la aprobación definitiva de la Nueva Constitución Política del Estado³.

Se realizaron dos consultas nacionales. Un referéndum dirimitorio, para definir el principal tema de conflicto en relación al límite de propiedad agraria (se dirimió entre 5.000 y 10.000 Hectáreas como límite de propiedad por título, donde hubo una rotunda victoria de la primera opción). El otro referéndum es de carácter constituyente y sirve para ratificar o rechazar el nuevo texto constitucional. Los resultados de ambos fueron favorables a los valores defendidos por el MAS. Es decir, que, mediante referendo, se fijó un máximo permitido de 5000 hectáreas de propiedad por título y que también se aprobó por la misma instancia el nuevo texto constitucional elaborado por la Asamblea Nacional Constituyente.

Tras la noticia acontecieron una serie de conflictos políticos que polarizaron el país entre partidarios del Gobierno y seguidores de las demandas de "autonomía departamental" y "capitalía para Sucre", entre otras, pertenecientes en mayoría al oriente boliviano.

En 2008 con la presencia de 164 de los 255 asambleístas nacionales (diputados nacionales), se aprueba la Constitución Plurinacional que posteriormente es modificada por el Congreso y refrendada por la población en un referéndum. El referendo constitucional de Bolivia se realizó el 25 de enero del año 2009. La nueva constitución fue aprobada por la sociedad, mediante referendo, con el 61,43% de los votos⁴

¹CORTE NACIONAL ELECTORAL (BOLIVIA) en:
<http://www.cne.org.bo/sirenacomp06/wfrmconstituyentestotales.aspx>

² Proyecto de Constitución Política del Estado – Referéndum nacional constituyente 2009 – CNE Corte Nacional Electoral – Bolivia.

³ Texto Final en: <http://www.presidencia.gob.bo/download/constitucion.pdf>

⁴ Los números oficiales del Referéndum fueron publicados en: <http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo>

Dado el carácter fundamental y profundo de las transformaciones que intenta llevar a cabo el gobierno nacional, encuentra una férrea oposición de las principales fuerzas económicas preponderantes. Los principales intereses económicos de Bolivia, estrechamente ligados a los negocios agrícola ganaderos, la explotación de hidrocarburos y a la propiedad de medios de comunicación mantienen una furiosa oposición a Evo Morales y al MAS en general.

A partir de la salida forzada de Gonzalo Sánchez de Lozada, enmarcada dentro de una crisis del neoliberalismo y de los partidos políticos, no solo en Bolivia sino también en la región, es que las fuerzas económicas y los intereses privados empresariales no cuentan con una fuerza política sustancialmente representativa en la disposición parlamentaria boliviana. Como no existe tal contrapeso político para balancear la voluntad del MAS en las distintas cámaras, es que el conflicto supera los márgenes institucionales, excede los parámetros de la discusión política democrática y utiliza recursos propios de una oposición desleal⁵.

Hechos violentos, bloqueo de caminos, "lock out" patronales, toma de instituciones públicas, persecución y violencia por causas políticas, entre otros, ilustran algunos de los tristes acontecimientos que se han vivido en Bolivia en estos últimos años.

Desde entonces el gobierno nacional sufre sucesivos boicots en los medios de comunicación que no tienen filtro en su afán de condenar duramente a Evo Morales amparándose, equivocadamente, en su condición étnica o ideológica. Otro blanco elegido para efectuar duras críticas es el vicepresidente de la nación Álvaro García Linera. En este caso, el principal intelectual y cuadro político del MAS, es permanentemente descalificado por lo que fue su activa participación en el Ejército Guerrillero Túpac Katari (EGTK) y por su supuesta condición sexual. La ofensiva mediática desmedida que ejercen los canales de televisión, radios y periódicos de Santa Cruz sobre el gobierno nacional llama poderosamente la atención a simple vista, pero cuando uno entra en contacto con la coyuntura boliviana, inmediatamente dará cuenta de que se enmarca dentro del histórico reaccionarismo del oriente boliviano para con el occidente, exacerbado estos últimos años con el triunfo electoral y actual consolidación del MAS en el gobierno.

Otra situación que resalta es, ante este panorama, la incesante denuncia de falta de libertad de expresión que realizan los medios de comunicación masivos y dominantes, aún diciendo lo que quieren, muchas veces de forma cruel y desmedida, sin que se les prohíba hacerlo desde el gobierno. Además, hay un contexto emergente de organizaciones y grupos

⁵ Linz, Juan – "La Quiebra de las Democracias" – Editorial Alianza - 1991

partidarios violentos opositores que profundizan el conflicto, dado el carácter radical que asumen las posiciones alejándose de cualquier posibilidad de diálogo.

En palabras de Pablo Stefanoni y Hervé Do Alto, refiriéndose a la Unión Juvenil Cruceñista (UJC) y a la Federación Universitaria Local (FUL), los autores concuerdan con que “La UJC es una especie de grupo de choque comiteísta”⁶. Estas dos organizaciones son fundamentales en la convocatoria juvenil de quienes erigen banderas autonomistas desde Santa Cruz de la Sierra, ya que cuentan con gran poder de movilización y recursos económicos debido a la sintonía política que tienen con las autoridades prefecturales y departamentales.

Otro grupo radical – aunque crítico del Comité (Cívico Pro Santa Cruz) – es Nación Camba que promueve un “Estado Libre Asociado a Bolivia”. “Si una Nación Cultural – como la Nación Camba – inmersa en el Estado Altoperuano, se halla incorporada a un Estado uninacional y monocultural bajo la hegemonía de la cultura oficial del Estado que es la cultura mestiza-aymará y si este Estado no le reconoce sus derechos como nación diferenciada, se trata en todo caso de una Nación sin Estado a la que le asiste el derecho de autodeterminación, esto es: el derecho a la independencia nacional”⁷

Una vez expuesta la introducción al tema del presente trabajo cabe mencionar algunas cuestiones acerca de las características del mismo.

Este es un trabajo de características proyectivas que pretende, una vez analizado y comprendido el presente boliviano, establecer una serie de escenarios posibles de la realidad política boliviana de cara al corto plazo. De manera que, en función a toda una serie de condiciones y características del presente, se buscará inferir, al corto plazo, 4 posibles escenarios futuros (algunos) más o (otros) menos probables.

La elaboración de los escenarios esta hecha a partir del cruce y ponderación de las principales variables dispuestas, combinadas con la realidad política contemporánea boliviana. Los títulos que adquieren los distintos escenarios están inspirados en obras artísticas, literarias, musicales o poéticas de distintos artistas e intelectuales bolivianos que de alguna u otra manera ilustran la esencia del tipo de futuro de la realidad política boliviana que se presentará. A su vez, los mismos buscarán sintetizarlos en escasas palabras aproximándose a las características principales del tipo de futuro que se presentará.

⁶ Pablo Stefanoni, Hervé Do Alto – La Revolución de Evo Morales: de la coca al palacio – Buenos Aires – Editorial Capital Intelectual – 2006.

⁷ S.R.A. Gutiérrez – Somos los cambas una nación sin Estado? en www.nacioncamba.net

La estructura de los escenarios se compondrá a partir de las variables madre o principales de este trabajo, las cuales son: La Integridad territorial en función a la disputa de dos programas de gobierno excluyentes entre si. Estas son: la legitimidad del MAS y la legitimidad del Autonomismo oriental.

Más claro de la siguiente forma: El Capitalismo Andino-Amazónico o Socialismo Comunitario erigido por el MAS y el Republicanismo Liberal descentralizado exigido por el Autonomismo oriental de Santa Cruz de la Sierra, Tarija, Beni y Pando.

Por más que desde lo personal uno se siente involucrado y representado en algún ideal, un escenario en este caso, respecto de cómo deben ser las cosas, la intención es brindar plena objetividad ante la construcción de los mismos.

Si bien a quien le interesen estos temas le es imposible no comprometerse permanentemente y en cualquier tipo de situación con alguno de los grupos en pugna, el presente trabajo buscará tener y tiene una elaboración absolutamente objetiva de los escenarios.

Entonces, a partir del presente trabajo es que quiero brindar una noción más o menos aproximada de la serie de futuros posibles que enfrenta al corto plazo la realidad política y económica social boliviana. Un futuro que, irremediablemente, se construye desde el presente y en función a toda la serie de condiciones y características del mismo presente que lo describen y construyen permanentemente.

En función a lo dispuesto, algunos escenarios resultaron ser más probables que otros, pero todos, en mayor o menor medida se inscriben, en un futuro cercano, dentro de alternativas posibles y viables. Es decir, que los escenarios dispuestos resultan como alternativas de futuros posibles y menor o mayormente probables.

Para esto será necesario conocer y comprender todo lo que refiere al presente boliviano, ya sea desde los principales actores involucrados hasta la serie de ideas políticas que suscitan conflicto al interior de la sociedad boliviana. También hay que considerar algo de fundamental trascendencia como la llegada, por primera vez al gobierno nacional boliviano, de un sujeto de origen indígena y campesino: Evo Morales Ayma.

Quiero también hacer un análisis profundo y minucioso respecto a la nueva Constitución Política del Estado Plurinacional del Bolivia, dado que su aprobación y aceptación (o no) es uno de los ejes fundamentales del conflicto, y dado el carácter profundo y fundamental de las transformaciones que alienta, ampara y propone. Así como también de la fundamental trascendencia que tiene para la historia de América Latina debido a la intensa participación

de las delegaciones de los distintos pueblos originarios en la elaboración y redacción de la nueva constitución política del Estado boliviano. Algo inusitado en la historia Latinoamericana que busca y viene a saldar una deuda histórica del Estado Nacional para con sectores sociales tradicionalmente postergados, como lo son los pueblos originarios.

Éstas, son transformaciones estructurales no solo en materia social, como la promoción de las culturas originarias como piedra angular del carácter plurinacional y multiétnico de esta nueva Bolivia, sino también respecto al esquema económico que dispone y la discusión política acerca y sobre las autonomías departamentales. Algo en lo cual Bolivia lleva décadas de tradición y respeto a dichas formas y algo que se mantuvo en permanente debate existiendo diversas interpretaciones al respecto.

Se buscará también encontrar aquellos determinantes del comportamiento que se reiteran en los distintos actores involucrados para establecer líneas de continuidad a partir de las cuales trabajar y poder inferir y predecir así un comportamiento lógico y/o esperable de cada actor protagonista.

Estos determinantes del comportamiento son los que configuran cierto sistema de pensamiento en los actores que los define objetivamente y a partir de los cuales se puede esperar un comportamiento racional y en sintonía con el comportamiento que vienen sosteniendo.

Respecto al orden metodológico y a la necesidad de mantener el presente trabajo en concordancia y sintonía con el mismo, cabe hacer una mención.

Dado que las variables a considerar son el proyecto político autonomista y el proyecto político del MAS en un marco de integración o fragmentación territorial, es que buscaré evidencia de la pérdida sistemática de territorio que tuvo Bolivia a lo largo de todos estos años desde su fundación en 1825.

En los antecedentes de Bolivia a lo largo de su historia, existen casos concretos donde ha perdido sistemáticamente territorios en manos de todos sus vecinos (Brasil, Paraguay, Argentina, Chile) exceptuando al Perú, por distintas causas y motivos. Es por eso que, ante el conflicto que hoy en día existe y se mantiene aún latente pretendo entender las posibilidades concretas que existen de que el mismo se resuelva mediante el separatismo o escisión territorial de la franja oriental del país. Esto es, dado que existe un conflicto interno fuerte en Bolivia y habiendo existido varios antecedentes de pérdida territorial, que posibilidades existen de que el Oriente boliviano encolumnado bajo Santa Cruz de la Sierra inicie un proceso separatista. Indagaré acerca de la viabilidad de esta posibilidad así como